

Jasło, dnia 12 lipca 2019 r.

**Janusz PRZETACZNIK**  
**XIV sesja**  
Rady Powiatu w Jasle

Pan  
**Adam PAWLUŚ**  
Starosta Jasielski

### INTERPELACJA

Dotyczy: **zrealizowanych wydatków na wyposażenie** zakwalifikowanych przez Zarząd w całości jako wydatki majątkowe - dział 851 rozdział 85111 zadanie nr 46 „*Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jasle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej (dotacja dla Szpitala Specjalistycznego w Jasle)*” – wykonanie Uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jasle z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie: zmiany Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok

Jednostki sektora finansów publicznych, w tym jednostki budżetowe, są zobowiązane do stosowania szczególnych zasad wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (dalej: rozporządzenie w sprawie klasyfikacji budżetowej). Na podstawie tych regulacji jednostki te mają obowiązek grupowania wydatków w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Według wyjaśnień złożonych w dniu 4 czerwca 2019 r. na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej przez Starostę Jasielskiego wszystkie dotacje przekazane Szpitalowi Specjalistycznemu w Jasle Zarząd Powiatu w Jasle uznał i zaliczył jako wydatki majątkowe.

Należy zaznaczyć, że regulacje prawne dotyczące sposobu finansowania pierwszego wyposażenia można znaleźć w zasadzie w dwóch aktach prawnych:

- 1) w rozporządzeniu w sprawie klasyfikacji budżetowej,
- 2) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa.

Zakupy inwestycyjne (majątkowe) odnoszą się do środków trwałych, które:

- nie zostały zaliczone do pierwszego wyposażenia,
- mają wartość początkową wyższą od kwoty określonej w art. 16f ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (obecnie **10 000 zł**),
- są objęte stopniową amortyzacją (a nie jednorazową) lub w ogóle nie są amortyzowane (w przypadkach określonych w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych).

Analiza wskazanych uregulowań pozwala zauważyć, że w rozporządzeniu w sprawie klasyfikacji budżetowej nie określono, co zalicza się do pierwszego wyposażenia, wskazano natomiast, że mogą nim być wszelkie zakupy ruchomości, bez względu na ich wartość, o ile będą pierwszym wyposażeniem. Z kolei rozporządzenie w sprawie finansowania inwestycji z budżetu państwa określa zasady i sposób finansowania pierwszego wyposażenia w ramach wydatków inwestycyjnych, dla których źródłem finansowania są środki pochodzące z budżetu państwa. W świetle zapisów tego rozporządzenia ze środków budżetu państwa mogą być finansowane inwestycje, o ile środki przewidziane na pokrycie kosztów ich zakupu zostaną przeznaczone m.in. na:

- 1) zakup lub wytworzenie we własnym zakresie środków trwałych, bez względu na ich wartość,
- 2) zakup wartości niematerialnych i prawnych, bez względu na ich wartość,
- 3) pozostałe przedmioty (materiały, drobny sprzęt), które nie spełniają ustawowych wymogów dla środka trwałego czy wartości niematerialnej i prawnej, w szczególności wymogu przewidywanej ekonomicznej użyteczności dłuższej niż rok – o ile są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych.

Wskazane regulacje uprawniają do finansowania pierwszego wyposażenia w ramach wydatków inwestycyjnych (§ 605) **jedynie w państwowych jednostkach budżetowych**. Nie dotyczą natomiast jednostek samorządu terytorialnego i ich jednostek organizacyjnych. Jednostki te powinny zatem – już na etapie uchwalania budżetu – same rozstrzygać sposób finansowania pierwszego wyposażenia, posilając się przywołanymi regulacjami i wykorzystując je na własne potrzeby.

Należy podkreślić, że Zarząd Powiatu w Jaśle rekomendując podjęcie Uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie: zmiany Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok informował Radę o konieczności zwiększenia wydatków majątkowych (inwestycyjnych) na w/w zadaniu współfinansowanym ze środków RPO Województwa Podkarpackiego, a nie wydatków bieżących. Należy przypomnieć, że Szpital deklarował współdział w tym zadaniu poprzez sfinansowanie zakupu sprzętu i wyposażenia Bloku Operacyjnego i Centralnej Sterylizacji do kwoty **5.700.000,00 zł**.

W wykonaniu Uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok, w części dotyczącej zadania nr 46 **„Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej (dotacja dla Szpitala Specjalistycznego w Jaśle)”** w dniu 6 listopada 2018 r. Zarząd Powiatu zawarł kolejną umowę ze Szpitalem Specjalistycznym w Jaśle.

Biorąc powyższe pod uwagę proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1. **Co było przedmiotem zawartej przez Zarząd Powiatu w Jaśle umowy ze Szpitalem Specjalistycznym w Jaśle w wykonaniu uchwały nr XLVII/354/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r.?** (uchwała budżetowa powiatu jasielskiego na 2017 rok – dział 851 „Ochrona zdrowia” rozdział 8511 „Szpitale ogólne” – zabezpieczona kwota dotacji dla Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w wysokości: 10 620 000,00 zł.). Zadanie inwestycyjne „Rozbudowa i doposażenie sal operacyjnych i centralnej sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej (dotacja dla Szpitala Specjalistycznego w Jaśle) realizowane było w ramach naboru RPPK.06.02.01-IŻ.00-18-001/16 z dofinansowaniem z EFRR w wysokości 9 988 352,03 zł. Do odpowiedzi proszę dołączyć uzgodniony z Urzędem Marszałkowskim przedmiot realizowanego przez Szpital projektu wg wniosku RPPK.06.02.01-18-0015/17.

2. Czy umowa, o którą pytam w punkcie 2, zawierała możliwość zmiany przedmiotu umowy i jego zakresu rzeczowego oraz wysokości dofinansowania? Jeżeli tak to proszę podać stosowne uregulowania.
3. Czy z treści umowy (uzgodnionego przedmiotu projektu z dofinansowaniem z EFRR w wysokości 9 988 352,03 zł), realizowanej przez Szpital Specjalistyczny w Jaśle w ramach naboru nr RPPK.06.02.01-IŻ.00-18-001/16, wydatki na wyposażenie mogły być zaliczone do wydatków majątkowych czy w całości miały być pokryte przez beneficjenta projektu tj. Szpital Specjalistyczny w Jaśle?
4. Czy umowa, o którą pytam w punkcie 3, zawierała możliwość zmiany przedmiotu umowy i jego zakresu rzeczowego oraz wysokości dofinansowania?
5. Co było przedmiotem zawartej w dniu 6 listopada 2018 r. przez Zarząd Powiatu w Jaśle umowy ze Szpitalem Specjalistycznym w Jaśle w wykonaniu uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 kwietnia 2018 r.? Do odpowiedzi proszę dołączyć wniosek (prośbę) Szpitala Specjalistycznego w Jaśle w sprawie zwiększenia dotacji (pomocy finansowej) do zadania inwestycyjnego „*Rozbudowa i doposażenie Bloku Operacyjnego oraz Centralnej Sterylizacji Szpitala Specjalistycznego w Jaśle wraz z niezbędną infrastrukturą na rzecz zapewnienia kompleksowej opieki zdrowotnej*”.
6. Na jakiej podstawie Zarząd Powiatu w Jaśle w wykonaniu uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 kwietnia 2018 r. zakwalifikował (zaliczył, zatwierdził) wydatki na wyposażenie do wydatków majątkowych? W odpowiedzi proszę przytoczyć odpowiednie przepisy, orzeczenia sądowe lub decyzje administracyjne.
7. Czy wydatki, o których mowa w umowie (punkt 5 – wykonanie uchwały Nr LIII/380/2018 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 25 kwietnia 2018 r.) **podlegały kontroli**? Jeżeli tak, to kto przeprowadzał kontrolę i czy przedmiotem kontroli była zasadność zakwalifikowania wydatków bieżących związanych z zakupem wyposażenia do wydatków majątkowych oraz czy w jej wyniku zostały stwierdzone uchybienia? Jeżeli tak to jakie i jaki tryb ich usunięcia został wdrożony.

Z poważaniem



Janusz Przetacznik