

Protokół IV/2018
z IV Nadzwyczajnej Sesji Rady Powiatu w Jaśle
odbytej w dniu 20 grudnia 2018 roku o godz. 14.00

Ad. 1. Otwarcie Sesji.

Sesję otworzył Przewodniczący Rady Robert Snoch.

Powitał Członków Zarządu Powiatu, dyrektorów jednostek organizacyjnych, pracowników Starostwa, media, mieszkańców Powiatu Jasielskiego oraz zaproszonych gości.

Przewodniczący poinformował, że IV Nadzwyczajna Sesja Rady Powiatu w Jaśle zwołana została na wniosek z dnia 14 grudnia 2018 r. Zarządu Powiatu w Jaśle i będzie miała następujący porządek obrad:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Wybór Komisji Wnioskowej.
4. Podjęcie uchwał w sprawie:
 - a. zmiany uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok,
 - b. wyrażenia zgody na używanie herbu Powiatu Jasielskiego przez Okręgowy Związek Piłki Nożnej w Krośnie.
5. Zamknięcie obrad.

Uzasadnienie.

Wniosek o zwołanie Nadzwyczajnej Sesji Rady Powiatu wynika z konieczności podjęcia uchwały w sprawie zmiany Uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok. W celu pilnego zabezpieczenia środków finansowych na pochodne dla nauczycieli szkół ponadgimnazjalnych z terenu Powiatu Jasielskiego, ze środków pochodzących z wydatków przeznaczonych na działalność szkół niepublicznych.

Ad. 2. Stwierdzenie prawomocności obrad.

Zgodnie z listą obecności w sesji bierze udział 21 radnych, więc Rada może podejmować prawomocne uchwały.

Ad. 3. Wybór Komisji Wnioskowej.

Do pracy w Komisji Wnioskowej Radny Mateusz Lechwar zgłosił radnych: Ryszarda Lisowskiego, Jana Czajkę, Irenę Baciak. Radni wyrazili zgodę na pracę w Komisji.

W głosowaniu brało udział 21 radnych.

- skład Komisji przyjęto jednogłośnie.

Ad. 4. a. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Jasielskiego na 2018 rok.

Przewodniczący otworzył dyskusję.

Skarbnik Powiatu Teresa Poleć omówiła projekt uchwały oraz autopoprawkę Zarządu Powiatu do projektu uchwały (Radni otrzymali przed sesją autopoprawkę oraz projekt uchwały po autopoprawce).

Wiceprzewodniczący Komisji Społecznej Jan Urban stwierdził, że Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w dziale 853.

Przewodniczący Komisji Finansowo – Budżetowej Jan Czajka stwierdził, że Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały wraz z autopoprawką.

obrad. Posiedzenia rady, zwoływane w trybie art. 15 ust.7 ustawy o samorządzie powiatowym, odbywają się w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Taki tryb nie pozwalał radnym na dokładne przeanalizowanie podejmowanych spraw czy przeanalizowanie skutków podjęcia lub nie podjęcia uchwały. W 2018 roku, przedostatnie posiedzenie Rady Powiatu w Jaśle V kadencji, z pełnym, określonym w statucie porządkiem obrad, a więc zawierające takie obowiązkowe punkty jak: sprawozdanie zarządu z wykonywania uchwał rady, interpelacje i zapytania radnych, czy wnioski radnych, odbyło się 26 lipca 2018 r. Kolejne posiedzenia rady, z wyłączeniem ostatniego posiedzenia zwołanego na dzień 15 listopada 2018 r., Przewodniczący Rady zwoływał już tylko na wniosek Zarządu Powiatu w Jaśle tzw. trybie nadzwyczajnym.

2. Zarząd jest ciałem kolegiальnym (art. 13 ust.1) jednak najważniejszą rolę w nim odgrywa starosta, który z mocy przepisów prawa jest przewodniczącym zarządu (art. 26 ust.2), organizuje jego pracę i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz (art.34 ust.1). Na wniosek starosty rada wybiera pozostałych członków zarządu. W dniu 21 listopada 2018 r. Rada Powiatu w Jaśle uchwałą I/3/2018 w sprawie wyboru Starosty Jasielskiego potwierdziła wybór Adama Pawlusa na Starostę Jasielskiego. Adam Pawluś, korzystając ze swoich uprawnień zawartych w art. 27 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, zarekomendował m.in. **Mateusza Lechwara** na funkcję „wicestarosty Jasielskiego”. Kandydat rekomendowany przez starostę nie uzyskał wymaganej większości głosów i Zarząd Powiatu w Jaśle VI kadencji nie może podjąć swoich czynności, gdyż nie został wybrany w statutowym, 5-cio osobowym składzie. Zgodnie z przepisami art. 27 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym rada wybiera zarząd w liczbie od 3 do 5 osób, w tym starostę i wicestarostę. Brak wyboru wicestarosty oznacza, że Zarządu Powiatu w Jaśle VI kadencji nie został wybrany. Do czasu wyboru Zarządu Powiatu w Jaśle VI kadencji działa dotychczasowy Zarząd, któremu przewodniczy Adam Pawluś – art. 28 ustawy o samorządzie powiatowym.
3. Po ostatnich wyborach samorządowych, które zostały przeprowadzone: I tura 21 października, II tura 4 listopada 2018 r., a właściwie rozstrzygnięciach wyborczych, Zarząd Powiatu w Jaśle V kadencji został ograniczony do minimalnego 3-y osobowego składu, ale bez wicestarosty. Po I sesji Rady Powiatu w Jaśle, na której Rada Powiatu w Jaśle nie zdołała dokonać wyboru nowego zarządu, **Zarząd Powiatu w Jaśle**, w dniu 26 listopada 2018 r. wystąpił z wnioskiem o zwołanie II Nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu w Jaśle na dzień 29 listopada 2018 r. proponując nie tylko, zgodnie ze swoimi uprawnieniami i kompetencjami, wybór wicestarosty i zmiany uchwały budżetowej na 2018 rok, ale również ingerował w wewnętrzne sprawy Rady Powiatu w Jaśle poprzez umieszczenie w porządku obrad punktów dotyczących powołania stałych komisji rady, w tym komisji rewizyjnej. Szczególnie, to ostatnie działanie tj. ingerowanie w wewnętrzny ustrój rady, należy uznać za przekroczenie kompetencji i chęć wręcz ręcznego sterowania pracami Rady Powiatu w Jaśle i jej komisji. *Problem sformułowania wniosku o zwołanie sesji Rady Powiatu w Jaśle i jego poprawność winny stanowić przedmiot badania i analizy przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Jaśle przy ocenie niniejszego wniosku.*

4. W dniu 29 listopada 2018 r., podczas II nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu w Jaśle Starosta Adam Pawlus ponownie zarekomendował na wicestarostę radnego Mateusza Lechwara. I tym razem, zgłoszona przez starostę kandydatura nie znalazła uznania w gronie radnych i Zarząd Powiatu w Jaśle VI kadencji nie został wybrany. Ponowny wniosek w sprawie wyboru wicestarosty i ponowne jego nie przyjęcie przez radę oznacza, że Starosta Jasielski Adam Pawluś nie jest w stanie skutecznie zgłosić (zarekomendować), a następnie kierować organem wykonawczym samorządu powiatowego, nie potrafi być koncyliacyjny, nie szuka kompromisów, w Jego postępowaniu daje się odczuć, że dąży tylko do partykularnych rozwiązań siłowych. Tę ostatnią tezę potwierdza projekt uchwały – druk nr 14, który ma być przedmiotem obrad III sesji Rady Powiatu w Jaśle, zmieniający uchwałę Nr V/42/2015 Rady Powiatu w Jaśle z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie powołania Rady Społecznej Szpitala Specjalistycznego w Jaśle. Uzasadnieniem skierowania przez Zarząd tego projektu jest konieczność dokonania zmian w składzie tej rady z uwagi na zmiany w składzie Rady Powiatu w Jaśle. Taki powód, jak zmiany w składzie Rady Powiatu w Jaśle, jest bezprzedmiotowy i nie znajduje potwierdzenia w obowiązujących przepisach, a wywołuje niepotrzebne spekulacje kadrowe w gronie radnych.
5. W dniu 7 grudnia 2018 r. odbyła się III sesja Rady Powiatu w Jaśle. Również i w tym przypadku nie obyło się od nieprawidłowości. Sesję zwołuje i prowadzi jej obrady Przewodniczący Rady Powiatu w Jaśle. Zawiadomienie o miejscu, terminie, ustalonym porządku obrad wraz z materiałami, w szczególności projektami uchwał, doręcza się radnym na 7 dni przed terminem obrad (§ 14 ust. 3 Statutu Powiatu Jasielskiego). Starostowo, którym kieruje starosta, udziela pomocy technicznej i organizacyjnej w przygotowaniu i odbyciu sesji. III sesję Rady Powiatu w Jaśle zwołał Przewodniczący Rady w dniu 30 listopada 2018 r. (piątek), a więc dzień po odbyciu II Nadzwyczajnej sesji zwołanej na wniosek Zarządu Powiatu w Jaśle. Zarząd Powiatu w Jaśle przedkładając Przewodniczącemu Rady materiały, które miały być przedmiotem obrad Rady w dniu 7 grudnia 2018 r., w tym projekt zmian Statutu Powiatu Jasielskiego, nie zadbał, aby wszyscy radni otrzymali zawiadomienie wraz z materiałami w statutowym terminie. Zdecydowana większość radnych odebrała zawiadomienie wraz z materiałami, w tym projektami uchwał, w formie wysłanych przesyłek listowych. Podjęcie decyzji o wysyłaniu, a nie doręczeniu zawiadomień wraz z materiałami na III sesję Rady Powiatu w Jaśle, w godzinach popołudniowych w piątek było jednoznaczne z faktem, że większość radnych, którzy nie odebrali adresowanych do nich przesyłek bezpośrednio w Biurze Rady w dniu 30 listopada, nie otrzyma ich w wymaganym terminie, a tym samym pozbawi wielu radnych VI kadencji możliwości dokładnego zapoznania się proponowaną przez Zarząd Powiatu w Jaśle problematyką sesji. Należy stwierdzić, że w przypadku III sesji Rady Powiatu w Jaśle, gdy jeszcze nie działają wszystkie komisje Rady (do zawiadomień o zwołaniu sesji radni otrzymali zawiadomienia o zwołaniu pierwszych konstytucyjnych posiedzeń tych komisji), Starostwo Powiatowe w Jaśle, na czele którego stoi Adam Pawluś, nie udzieliło Przewodniczącemu Rady skutecznej pomocy organizacyjnej aby zawiadomienia wraz z niezbędnymi materiałami zostały dostarczone wszystkim radnym w statutowym terminie (§ 14 ust. 3 Statutu Powiatu Jasielskiego).

6. Autorem wszystkich projektów uchwał, które były przedmiotem obrad III sesji Rady Powiatu w Jaśle jest Zarząd Powiatu w Jaśle, którym kieruje Adam Pawluś. Trudno znaleźć wytłumaczenie dla następujących spraw:

- a) dlaczego projekt uchwały (druk nr 15) opracowany i przygotowany w październiku 2018 r. trafia do radnych dopiero w grudniu 2018 roku, a winien być rozpatrywany przez Radę Powiatu wraz z oceną sytuacji finansowej Szpitala dokonaną w Raporcie Ekonomiczno-Finansowym Szpitala?
- b) dlaczego radni VI kadencji nie otrzymali raportu oraz sprawozdania z działalności Szpitala Specjalistycznego w Jaśle za 2017 rok, który stanowił podstawę opracowania i przyjęcia programu naprawczego?

Odpowiedź na te dwa pytania (lit. a i b), w tym uwzględniając fakt sprawowania przez Starostę bezpośredniego nadzoru (zwierzchnictwa) nad Dyrektorem Szpitala, winna stanowić przedmiot badania i analizy przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu w Jaśle przy ocenie niniejszego wniosku.

- c) projekt uchwały (druk nr 14) został przygotowany źle i nie powinien stanowić przedmiotu obrad Rady. Radni nie wiedzieli na podstawie jakich merytorycznych przesłanek, o których mowa w ustawie o działalności leczniczej oraz § 15 ust.3 Statutu Szpitala, Rada Powiatu w Jaśle, ma dokonać zmian i jakich członków Rady Społecznej Szpitala to dotyczy,
- d) projekt uchwały (druk nr 13) dotyczący zmian Statutu Powiatu Jasielskiego nie był przedmiotem obrad stałych komisji Rady, a jako najważniejszy akt stanowiący o przyszłości samorządu powiatowego winien stanowić przedmiot poważnej dyskusji i dokonania zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o samorządzie powiatowym, ale również już ponad 20-to letnich doświadczeń samorządu. Przygotowany przez Zarząd Powiatu w Jaśle projekt uchwały (druk nr 13) został zaopiniowany tylko przez Komisję Statutową w dniu 3 grudnia 2018 r. W przedmiotowym projekcie nie zostały uregulowane kwestie związane z:

- 1) konsultacjami społecznymi, w tym budżetem obywatelskim – art. 3d ustawy o samorządzie powiatowym,
- 2) raportem o stanie powiatu - art. 12 pkt 6a w związku z art. 30a ustawy o samorządzie powiatowym,
- 3) jawnym głosowaniem przy obowiązku zapewnienia bezpośrednich transmisji z obrad Rady Powiatu w Jaśle – art. 13 ust.1a, 1b i 1c w związku z art. 15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym,
- 4) zagwarantowaniem klubom radnych możliwości uzupełnienia porządku sesji o złożony przez klub projekt uchwały – art. 15 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym,
- 5) zagwarantowaniem delegowanym przedstawicielom klubów radnych udziału w pracach komisji rewizyjnej oraz skarg, wniosków i petycji – art. 16 ust. 2 i art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym,

które wynikają ze znowelizowanej ustawy o samorządzie powiatowym.

Należy zaznaczyć i podkreślić, że każdy projekt uchwały, z wyłączeniem uchwał wyborczych, winien być zaopiniowany przez wszystkie komisje Rady Powiatu w Jaśle (§ 38 ust. 6 Statutu Powiatu Jasielskiego), a przedłożony przez Zarząd Powiatu w Jaśle Radzie projekt uchwały (druk nr 13) takich warunków nie spełniał. W dniu 7 grudnia 2018 r. podczas realizacji porządku obrad w przedmiocie zmian Statutu Powiatu Jasielskiego Starosta Jasielski Adam Pawluś złożył wniosek o odrzucenie wszystkich wniosków i poprawek zgłoszonych w trakcie dyskusji bez ich merytorycznego rozpoznania, a nawet czytania!

Takie działanie Adama Pawlusia, jako przewodniczącego Zarządu Powiatu, nie gwarantuje stabilności, wprowadza dezorganizację i poczucie okresowości (niestabilności) pracy organów samorządowych Powiatu Jasielskiego.

Ad. 5. Zamknięcie obrad.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Przewodniczący Rady Powiatu zamknął obrady IV Nadzwyczajnej Sesji Rady Powiatu w Jaśle o godz. 14.25.

Wykaz imiennych głosowań stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Protokolant

Anna Bara
Anna Bara

PRZEWODNICZĄCY RADY

Dej
Robert Snock